

**Министерство природных ресурсов и экологии
Магаданской области**

**Предварительная оценка воздействия на окружающую среду
материалов «Предложения по лимитам изъятия особо ценных в хозяй-
ственном отношении видов охотничьих ресурсов в сезоне охоты 2021-
2022гг. на территории Магаданской области» и материалов, обосновы-
вающих лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на период с 1 ав-
густа 2021 года до 1 августа 2022 года на территории Магаданской обла-
сти», гражданами и общественными организациями (объединениями),
организованными органами местного самоуправления**

г. Магадан 2021 год

Содержание

1	Общие сведения	3
1.1	Заказчик деятельности с указанием официального названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс	3
1.2	Название объекта планируемой деятельности и место реализации и/или осуществления деятельности	3
1.3	Фамилия, имя, отчество, телефон ответственного лица	3
1.4	Характеристика типа обосновывающей документации	4
2.	Пояснительная записка по обосновывающей документации материалов ОВОС	4
3.	Цель и потребность намечаемой деятельности	7
4.	Описание альтернативных вариантов проектных решений, включая предлагаемый «нулевой вариант» (отказ от деятельности)	7
5.	Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности	8
5.1	Государственный мониторинг охотничьих ресурсов и среды их обитания	8
5.2	Состояние популяций охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи	10
5.3	Предложения по мероприятиям для предотвращения или смягчения возможных негативных последствий для эксплуатируемых популяций охотничьих видов животных по основным вариантам проектных решений	15
6.	Резюме нетехнического характера	15
7.	Уведомление	17

1. Общие сведения

1.1. Заказчик деятельности с указанием официально названия организации (юридического, физического лица), адрес, телефон, факс.

Заказчиком намечаемой хозяйственной деятельности является Министерство природных ресурсов и экологии Магаданской области.

Юридический и фактический адрес: 685000, г. Магадан, ул. Пролетарская 14.

Телефон: 8 (4132) 60-71-91, 8 (4132) 64-91-21, 8 (4132) 64-03-81.

1.2. Название объекта планируемой деятельности и место реализации и/или осуществления деятельности.

«Предложения по лимитам изъятия особо ценных в хозяйственном отношении видов охотничьих ресурсов в сезоне охоты 2021-2022гг. на территории Магаданской области» и материалов, обосновывающих лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года на территории Магаданской области» (далее – Предложения по лимитам изъятия).

Намечаемая хозяйственная деятельность планируется на территории закрепленных и общедоступных охотничьих угодий Магаданской области в границах территории городских округов Магаданской области, являющихся средой обитания охотничьих ресурсов.

1.3. Фамилия Имя Отчество, телефон ответственного контактного лица.

Павлова Анна Валерьевна, ведущий специалист-государственный инспектор в области охраны окружающей среды отдела воспроизводства объектов животного мира, телефон – 8 (4132) 64-03-81, 8 (4132) 64-91-21.

1.4. Характеристика типа обосновывающей документации.

Материалы «Предложения по лимитам изъятия особо ценных в хозяйственном отношении видов охотничьих ресурсов в сезоне охоты 2021-2022гг. на территории Магаданской области» и материалов, обосновывающих лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года на территории Магаданской области», являются проектом нормативно-технического документа в области охраны окружающей среды и предоставляются на государственную экологическую экспертизу согласно статье 20 Федерального закона от 24.04.1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» и статье 14 Федерального закона от 23.11.1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Порядок проведения государственной экологической экспертизы установлен требованиями статьи 14 Федерального закона от 23.11.1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

При этом одним из условий проведения государственной экологической экспертизы объектов является наличие в составе материалов, подлежащих экспертизе, материалов по оценке воздействия на окружающую среду (далее – ОВОС) хозяйственной и иной деятельности.

Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации утверждено приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372.

2. Пояснительная записка по обосновывающей документации материалов ОВОС

Одним из основных принципов использования охотничьих ресурсов, провозглашенных частью 1 статьи 2 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 209-ФЗ «Об охоте»), является обеспечение устойчивого

существования и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранение их биологического разнообразия.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона № 209-ФЗ «Об охоте», полномочие по установлению лимитов добычи охотничьих ресурсов и квот их добычи, за исключением таких лимитов и квот в отношении охотничьих ресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Лимит добычи охотничьих ресурсов – это объем допустимой годовой добычи охотничьих ресурсов.

Квота добычи охотничьих ресурсов – это часть лимита добычи охотничьих ресурсов, которая определяется в отношении каждого охотничьего угодья.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в Магаданской области к охотничьим ресурсам, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи, относятся 5 объектов животного мира: лось, дикий северный олень, снежный баран, бурый медведь и соболь.

Лимит добычи охотничьих ресурсов устанавливается в строгом соответствии с Порядком принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требованиями к его содержанию и составу, утвержденными приказом Минприроды России от 27.11.2020 г. № 981, а именно:

- в соответствии с п. 3 лимит добычи охотничьих ресурсов утверждается для каждого субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в срок не позднее 1 августа текущего года на период до 1 августа следующего года;
- в соответствии с п. 6 юридические лица и индивидуальные предпри-

ниматели, заключившие охотхозяйственные соглашения, а также лица, указанные в ч. 1 ст. 71 Закона об охоте, с 1 по 10 апреля (в 2021 году, согласно Приказу от 09.03.2021 №163 «О внесении изменений в порядок подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требованиями к его содержанию и составу, утвержденными приказом Минприроды России от 27.11.2020 г. № 981», до 25 апреля) подают в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации заявку на установление квот добычи для каждого вида охотничьих ресурсов.

- в соответствии с п. 9 до 15 апреля (в 2021 году, согласно приказу от 09.03.2021 №163, до 30 апреля) уполномоченный орган субъекта Российской Федерации:

устанавливает на основании плотности населения и итоговой численности охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов квоты (объемы) добычи каждого вида охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях;

рассчитывает на основании плотности населения и итоговой численности охотничьих ресурсов в соответствии с утвержденными нормативами допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях, утвержденных приказом Минприроды России от 25.11.2020 №965, квоту добычи для закрепленных охотничьих угодий. Планируемая квота добычи, указанная в заявке охотпользователя, может быть изменена в случае превышения нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов;

- до 15 мая материалы, обосновывающие лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов, направляются на государственную экологическую экспертизу;

- после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы, но не позднее 15 июня проект лимита добычи на территории субъекта Российской Федерации направляется на согласование в

Минприроды России.

Необходимо учитывать, что квота добычи охотничьих ресурсов ежегодно определяется для каждого вида охотничьих ресурсов на основании данных о численности заявленного вида охотничьих ресурсов по состоянию на 1 апреля текущего года по данным государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания, и предварительная оценка воздействия на окружающую среду материалов, обосновывающих лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на территории Магаданской области на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года, на текущий момент не содержит проекты лимита и квот добычи охотничьих ресурсов на предстоящий сезон охоты.

3. Цель и потребность намечаемой деятельности.

Разработка проекта нормативно-правового акта и нормативно-технической документации – «Предложения по лимитам изъятия особо ценных в хозяйственном отношении видов охотничьих ресурсов в сезоне охоты 2021-2022гг. на территории Магаданской области» и материалов, обосновывающих лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года на территории Магаданской области», направлена на реализацию полномочия, переданного Российской Федерацией в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона № 209-ФЗ «Об охоте», а также на обеспечение устойчивого развития и устойчивого использования охотничьих ресурсов, сохранение их биологического разнообразия на территории Магаданской области.

4. Описание альтернативных вариантов проектных решений, включая предлагаемый «нулевой вариант» (отказ от деятельности).

Альтернативным вариантом является отказ от деятельности («нулевой вариант»).

Охота – это традиционный вид деятельности для территории Магаданской области, продукция которой имеет важное значение, в удовлетворении разносторонних запросов и потребностей граждан.

Запрет охоты на территории региона приведет к социальной напряженности и другим негативным факторам, и кроме всего прочего к финансовым издержкам охотпользователей, заключившим охотхозяйственные соглашения на право осуществления деятельности в области охоты и охотничьего хозяйства на долгосрочный период.

В связи с этим основным вариантом проектных решений принимается проект лимитов и квот охотничьих ресурсов на территории Магаданской области.

5. Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности.

5.1. Государственный мониторинг охотничьих ресурсов. Организации рационального использования охотничьих ресурсов, сохранения охотничьих ресурсов и среды их обитания возможна лишь при наличии достоверных сведений об их численности.

Порядок осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных утвержден приказом Минприроды России от 25.11.2020 г. № 964.

В рамках государственного мониторинга проводятся наблюдения за численностью и распространением охотничьих ресурсов, размещением их в среде обитания, состоянием охотничьих ресурсов и динамикой их изменения по видам, состоянием среды обитания охотничьих ресурсов и охотничьих угодий.

Принятой методикой для расчета численности видов охотничьих ресурсов являются Методические указания по осуществлению органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга

охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета, утвержденного приказом Минприроды России от 11 января 2012г. № 1.

ЗМУ относится к методам комплексного учета, поскольку с его помощью можно одновременно определить численность многих видов зверей и оседлых охотничьих птиц. На территории Магаданской области методом ЗМУ возможно определить численность по 13 объектам животного мира (объектов охоты): лось, дикий северный олень, соболь, волк, лисица, заяц-беляк, белка, горноста́й, рысь, росомаха, 3 видов птиц: глухарь, белая куропатка и рябчик.

Указанный метод адаптирован, и позволяет получить оценку численности как на больших территориях, порядка субъекта, так и на уровне отдельного хозяйства. К сожалению, методика зимнего учёта не содержит способов проверки достоверности сведений и отбраковка материалов, с явными признаками завышения численности, невозможна. В настоящее время, этим упущением активно пользуются большинство охотпользователей, и сознательно завышают численность, для получения большего числа квот на добычу.

Полученные данные учета численности будут использованы при определении квот добычи соответствующих видов охотничьих ресурсов, норм допустимой добычи охотничьих ресурсов на следующий охотничий сезон, а также для осуществления анализа состояния популяций охотничьих ресурсов.

Дополнительно, в целях уточнения численности, определения состояния популяций охотничьих ресурсов и сбора кадастровых данных, ежегодно проводятся следующие специальные учеты:

- учетные работы по определению численности снежного барана на постоянных учетных площадках;
- учетные работы по определению численности бурого медведя методом летнего учета по следам и визуальным встречам.

Кроме того, путем обработки и анализа сданных разрешений на добычу охотничьих ресурсов проводится учет добычи различных видов и групп видов охотничьих ресурсов:

- диких копытных животных (лось, снежный баран, дикий северный олень);
- пушных зверей;
- пернатой дичи;
- бурого медведя.

5.2. Состояние популяций охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитом их добычи.

По результатам проведенного в 2021 году ЗМУ послепромысловая численность основных охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях области составила:

Лось – 28,7 тыс. особей, плотность населения – 0,90 особей на 1000 га;

Дикий Северный Олень – 37 тыс. особей, плотность населения – 1,16 особей на 1000 га;

Соболь – 27,1 тыс. особей, плотность населения – 0,85 особей на 1000 га.

По результатам летне-осенних учетов 2020 года численность иных лимитируемых видов животных в охотничьих угодьях области составила:

Снежный Баран – 11,7 тыс. особей;

Бурый Медведь – 18,7 тыс. особей.

Анализ зимних маршрутных учетов, проведённых на территории Магаданской области в 2021 году, позволяет сделать вывод о увеличении численности **Дикого Северного Оленя**. В 2021 году численность составила 37024 особи.

Дикий Северный Олень (тенденция в сезонах охоты)					
Сезон охоты	Численность	% изъятия, установленный	Лимит добычи	Добыча*	% изъятия, фактический
1	2	3	4	5	6
2016-2017	18 454	18	1494	351	1,90
2017-2018	23 227	18	2156	333	1,43
2018-2019	22 516	18	2130	412	1,82
2019-2020	32 914	18	3095	267	0,81
2020-2021	32 759	18	3207	244	0,74

* – сведения по добыче физическими лицами и сведения, предоставленные охотпользователями

Рост популяции **Лося** на протяжении последних нескольких лет также имеет положительную динамику. По данным ЗМУ 2021 года численность Лося составила 28796 особей.

Лось (тенденция в сезонах охоты)					
Сезон охоты	Численность	% изъятия, установленный	Лимит добычи	Добыча*	% изъятия, фактический
1	2	3	4	5	6
2016-2017	17 329	2,49	354	174	2.04
2017-2018	24 778	2,60	646	130	0,52
2018-2019	22 377	2,28	512	125	0,55
2019-2020	30 010	2,9	874	199	0,66
2020-2021	22 635	2,3	526	131	0,58

* – сведения по добыче физическими лицами и сведения, предоставленные охотпользователями

Соболь – основной пушной вид охотничьих ресурсов на территории Магаданской области. В 2021 году отмечен рост его численности по сравнению с предыдущим годом. В 2020 году учёт показал численность в 24597 особей, в 2021 году – 27179 особей, что обусловлено свойственными для данного вида годовыми колебаниями. Все пушные виды имеют волнообразную

динамику численности по годам, по большей части численность мелких зверей, питающихся пищей растительного происхождения зависит от урожайности года, плотоядных и от численности грызунов.

Соболь (тенденция в сезонах охоты)					
Сезон охоты	Численность	% изъятия, установленный	Лимит добычи	Добыча*	% изъятия, фактический
1	2	3	4	5	6
2016-2017	21 906	35	5225	1347	6,14
2017-2018	26 830	35	6605	1354	5,04
2018-2019	23 978	35	5976	1525	6,35
2019-2020	33 407	35	7545	696	2,08
2020-2021	24 597	35	5305	93	0,37

* – сведения по добыче физическими лицами и сведения, предоставленные охотпользователями

Снежный баран – млекопитающее, относящееся к отряду парнокопытных. Является редким подвидом с изолированным участком обитания. Излюбленные места обитания снежного барана – террасы у границы леса с отвесными скалами и выступами на них, которые служат местами отстоя и спасения от хищников. На территории Магаданской области ежегодно проводится учет численности снежного барана. Поголовье оценивается в 11712 особей.

К основным причинам высокой численности можно отнести: положительный эффект от мер по введению запретов и ограничений в отношении отдельных популяций снежного барана; повышение эффективности охранных и биотехнических мероприятий в ряде охотничьих угодий.

Охотничий ресурс	Количество особей					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Снежный Баран	5122	5291	6520	8337	5980	11712

Снежный Баран (тенденция в сезонах охоты)					
Сезон охоты	Численность	% изъятия, установленный	Лимит добычи	Добыча*	% изъятия, фактический
2016-2017	5122	4	205	9	0,17
2017-2018	5291	3,49	185	5	0,09
2018-2019	6520	3,77	246	4	0,06
2019-2020	8337	2,92	244	37	0,44
2020-2021	5980	3,04	182	14	0,23

Бурый медведь – представитель семейства медведей (медвежьих), один из самых крупных и распространённых хищников на территории Магаданской области. Результаты учётных работ последних лет позволяют сделать вывод, что численность и плотность популяции бурого медведя на территории Магаданской области находится на уровне прежних лет и оценивается как стабильно высокая (15–18 тысяч особей). По результатам учётных работ, проведенных в летний период 2020 года на территории Магаданской области численность бурого медведя, составляет 18778 особей.

К основным причинам высокой численности можно отнести непопулярность бурого медведя как объекта промысла или спортивной охоты у охотников и большое количество стихийных свалок на территории Магаданской области.

Данные о численности медведя, полученные в 2020 году входят в состав государственного мониторинга охотничьих ресурсов по состоянию на 01.04.2021 года и использовались при установлении лимита и квот добычи на период охотничьего сезона 2020-2021 гг.

Динамика численности бурого медведя на территории Магаданской области по данным государственного мониторинга в период с 2010 по 2020 год представлена в таблице:

Охотничий ресурс	Количество особей										
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Бурый Медведь	7500	9400	6200	7550	8749	10440	9707	7740	10514	17036	18778

Бурый Медведь (тенденция в сезонах охоты)					
Сезон охоты	Численность	% изъятия, установленный	Лимит добычи	Добыча*	% изъятия, фактический
1	2	3	4	5	6
2016-2017	9707	9,65	937	71	0,73
2017-2018	7740	11,3	876	72	0,93
2018-2019	10 514	10,61	1116	78	0,74
2019-2020	17 036	12,54	2137	29	0,17
2020-2021	16 046	11,54	1852	38	0,23

Численность охотничьих ресурсов, и планируемое изъятие объектов охоты (лимиты добычи), и процент изъятия от общей численности вида объекта охоты, составляют следующие значения:

Лимиты добычи охотничьих ресурсов на территории Магаданской области в сезон охоты с 01 августа 2021 года до 01 августа 2022 года

№ п/п	Вид охотничьих ресурсов	Численность особей	Лимиты добычи, в том числе:					
			старше 1 года, в том числе:		до года, в том числе:		всего лимит	
			особей	% от лимита	особей	% от лимита	особей	% от численности
1.	Лось	28796	699	100	-	-	699	2
2.	Бурый медведь	18778	3635	100	-	-	3635	19
3.	Дикий северный олень	37024	3120	100	-	-	3120	8
4.	Соболь	27179	5996	100	-	-	5996	22
5.	Снежный баран	11712	332	100	-	-	332	3

Распределение квот осуществлялось на основании поступивших заявок и в соответствии с численностью охотничьих ресурсов по итогам учетных работ и данных государственного мониторинга.

Рекомендуемое распределение квот добычи объектов охоты по охотничьим угодьям, расположенным в городских округах Магаданской области в сезоне охоты 2021-2022 гг. составляют следующие значения:

Вид Округ	Бурый медведь	Лось	Дикий север- ный олень	Снежный баран	Соболь
г. Магадан	4	0	0	0	1
Ольский	596	125	654	89	1008
Омсукчанский	736	98	392	58	980
Северо-Эвенский	1039	109	441	59	671
Среднеканский	601	190	669	10	1925
Сусуманский	162	47	206	21	229
Тенькинский	401	101	479	75	654
Хасынский	63	11	138	13	253
Ягоднинский	33	18	141	7	275
Итого:	3635	699	3120	332	5996

5.3. Предложения по мероприятиям для предотвращения или смягчения возможных негативных последствий для эксплуатируемых популяций охотничьих видов животных по основным вариантам проектных решений.

Предложения по мероприятиям для предотвращения или смягчения возможных негативных последствий для эксплуатируемых популяций охотничьих видов животных:

- распределение квот на добычу охотничьих ресурсов проводить согласно заявкам охотпользователей в строгом соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов;

- контроль за соблюдением Правил охоты в процессе осуществления охоты;

- проведение биотехнических мероприятий на территории охотничьих угодий;

- борьба с хищниками, проведение мероприятий по регулированию численности (бурый медведь, волк, лисица).

6. Резюме нетехнического характера.

Реализация намечаемой деятельности материалов «Предложения по лимитам изъятия особо ценных в хозяйственном отношении видов охотничьих ресурсов в сезоне охоты 2021-2022гг. на территории Магаданской области» и материалов, обосновывающих лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года на территории Магаданской области», по установлению лимитов и квот добычи охотничьих ресурсов в соответствии с требованиями действующего законодательства не повлечет за собой снижения запасов охотничьих ресурсов и негативных экологических последствий в отношении биологического разнообразия на территории Магаданской области.

7. Уведомление

Предложения и замечания по объекту государственной экологической экспертизы «Предложения по лимитам изъятия особо ценных в хозяйственном отношении видов охотничьих ресурсов в сезоне охоты 2021-2022гг. на территории Магаданской области» и материалов, обосновывающих лимиты и квоты добычи охотничьих ресурсов на период с 1 августа 2021 года до 1 августа 2022 года на территории Магаданской области», в рамках проведения обсуждения предварительной оценки воздействия на окружающую среду, принимаются в письменном и устном виде по адресу:

685000, г. Магадан, ул. Пролетарская 14, Министерство природных ресурсов и экологии Магаданской области в период до 14 мая 2021 года (включительно) и на территории городских округов до даты проведения общественных обсуждений в муниципальных образованиях Магаданской области организуемых органами местного самоуправления (администрациями городских округов).