

Доклад
об осуществлении департаментом лесного хозяйства, контроля и надзора за
состоянием лесов Магаданской области федерального государственного
лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного
надзора в лесах за **2020** год

Раздел 1.
Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

В результате анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), установлено, что регламентирующие документы являются объективными, доступными для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и признаков коррупциогенности не выявлено.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) опубликованы в свободном доступе на официальном сайте департамента https://leshoz.49gov.ru/activities/main_activities/forest_management/

Раздел 2.
Организация государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

Федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на территории Магаданской области осуществляет департамент лесного хозяйства, контроля и надзора за состоянием лесов Магаданской области, в состав которого входят 7 территориальных отделов – лесничеств на всей территории области.

Функция по исполнению федерального государственного лесного надзора (лесная охрана) осуществляется на основании:

- Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденного постановлением Правительства РФ от 22.06.2007 № 394;

- приказа Минприроды России от 12.04.2016 № 233 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;

- приказа Рослесхоза от 07.05.2018 № 404 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемой при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;

- постановления Правительства Магаданской области от 09.01.2014 № 7-пп «Об утверждении Положения о департаменте лесного хозяйства, контроля и надзора за состоянием лесов Магаданской области»;

- приказом департамента лесного хозяйства, контроля и надзора за состоянием лесов Магаданской области от 04.10.2018 № 97 «Об установлении Перечня должностных лиц департамента лесного хозяйства, контроля и надзора за состоянием лесов Магаданской области, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на территории Магаданской области и являющихся государственными лесными инспекторами»

- приказа департамента лесного хозяйства, контроля и надзора за состоянием лесов Магаданской области от 10.02.2014 г. № 53 «Об установлении образца служебных удостоверений государственных лесных инспекторов департамента лесного хозяйства, контроля и надзора за состоянием лесов Магаданской области, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) и федеральный государственный пожарный надзор в лесах и Порядка их выдачи», приказом департамента лесного хозяйства, контроля и надзора за состоянием лесов Магаданской области от 15 апреля 2016 № 36 «О порядке формирования и ведения единого реестра проверок» и иными нормативными правовыми актами Магаданской области и Российской Федерации.

При осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) осуществляется взаимодействие с территориальными органами МВД России, прокуратуры, органами местного самоуправления, иными органами исполнительной власти Магаданской области.

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору) составил 75929,2 тыс. рублей.

Федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) осуществляли 67 должностных лиц при штатной численности 83 лица, которые имеют среднее и высшее образование. Ежегодно работники департамента проходят повышение квалификации в Федеральном автономном учреждении дополнительного и профессионального образования «Всероссийский институт повышения квалификации руководителей работников и специалистов».

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались к проведению мероприятий по контролю.

<p>Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>
--

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих леса, и подлежащих контролю со стороны департамента, составило 273 лица.

Проведена 1 внеплановая проверка по исполнению ранее выданного предписания в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

По результатам проверки юридическому лицу выдано предписание об устранении нарушений лесного законодательства, а также в отношении указанного юридического лица за неисполнение в срок выданного предписания возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Обжалований вышеуказанных результатов проверки не было.

Нарушений требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ при проведении проверок и мероприятий по контролю должностными лицами департамента не допущено.

Кроме того, проведено 247 мероприятий по контролю (патрулированию) в лесах в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394.

<p>Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений</p>

По результатам проведенной проверки и патрулирования в лесах возбуждено 67 дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения к административной ответственности привлечено 64 лица, из них:

- 24 по ст. 7.9 КоАП РФ «Самовольное занятие лесных участков»;

- 5 по ст. 8.31 КоАП РФ «Нарушение правил санитарной безопасности в лесах»;

- 13 по ст. 8.32 КоАП РФ «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах»;

- 21 по ст. 8.27 КоАП РФ «Нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению»;

- 1 по ст. 20.25 «Неуплата административного штрафа».

Назначено 49 административных штрафа на сумму 5496,0 тыс. рублей, оплачено добровольно 29 штрафов на сумму 2196,0 тыс. рублей., 1 штраф на сумму 10 тыс. руб. взыскан службой судебных приставов.

Назначено 15 административных наказаний в виде предупреждения.

Внесено 13 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Выявлено 26 нарушений лесного законодательства, причинивших ущерб лесам (далее – лесонарушений) в сумме 8503,191 тыс. рублей, из них:

- 2 незаконных рубки с объемом заготовленных, уничтоженных деревьев и кустарников 363,762 куб.м., ущербом в сумме 3623,95 тыс. рублей;

- 24 случая самовольного использования лесных участков на площади 30,3 гектара, ущербом в сумме 4879,241 тыс. рублей;

Нарушителям лесного законодательства определен размер причиненного ущерба и предъявлен для его возмещения, в настоящее время сумма возмещенного и взысканного ущерба составила 11591,266 тыс. рублей.

По 2 случаям незаконных рубок, содержащим признаки преступления, предусмотренного статьей 260 УК РФ, материалы направлены в следственные органы, по результатам проведенных проверок возбуждено 2 уголовных дела, 1 лицо привлечено к уголовной ответственности.

По 4 случаям возникновения лесных пожаров возбуждено 4 уголовных дела по ст. 261 УК РФ, одно лицо привлечено к уголовной ответственности в виде 300 часов обязательных работ.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с пунктом 5 Критерий оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06 марта 2012 г. № 194:

а) соотношение ущерба от незаконных рубок и платежей в бюджетную систему Российской Федерации за заготовку древесины, процентов;

- за 2019 год – 221,7% (ущерб 8494,051 тыс. руб., платежи за 2019 г.

3831,4 тыс. руб.)

- за 2020 год (ущерб 3623,95 тыс. руб. информация о платежах в бюджетную систему Российской Федерации за заготовку древесины за 2020 год нарастающим итогом формируется департаментом лесного хозяйства после 25.01.2021 года;

б) соотношение объема незаконных рубок, совершенных невыеявленными (неустановленными) нарушителями лесного законодательства, и общего объема незаконных рубок, процентов:

- за 2019 год – 9,2% (всего 773,033 куб.м., неустановленные 71 куб.м.);

- за 2020 год – 0% (всего 363,762 куб.м., неустановленные 0 куб.м.);

в) соотношение количества зарегистрированных нарушений лесного законодательства, совершенных выявленными (установленными) нарушителями лесного законодательства, и общего количества зарегистрированных нарушений лесного законодательства, процентов:

- за 2019 год – 82,7% (зарегистрировано 29 случаев, установлено 24 нарушителя);

- за 2020 года – 100% (зарегистрировано 26 случаев, установлено 26 нарушителей).

г) соотношение суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства и суммы нанесенного ущерба от нарушений лесного законодательства (возмещение ущерба от нарушений лесного законодательства), процентов:

- за 2019 год – 16,8% (нанесенный ущерб 12526,426 тыс. руб., возмещенный 2107,538 тыс. руб.);

- за 2020 год – 136,3% (нанесенный ущерб 8503,191 тыс. руб., возмещено и взыскано 11591,266 тыс. руб.).

д) возмещенный нарушителями лесного законодательства ущерб, причиненный лесам, в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), рублей:

- за 2019 год – 33,992 тыс. руб.;

- за 2020 год – 173,003 тыс. руб.

е) количество зарегистрированных органом государственной власти субъекта Российской Федерации нарушений лесного законодательства в расчете на одно должностное лицо, осуществляющее федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), штук:

- за 2019 год – 0,47 (29 нарушений, 62 инспектора);

- за 2020 год – 0,38 (26 нарушений, 67 инспекторов)

В данном показателе отражены выявленные нарушения лесного законодательства, причинившие ущерб лесам, такие как незаконная рубка и самовольное использование лесного участка.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В целом сформированная структура департамента лесного хозяйства и нормативная правовая база позволяют своевременно выявлять и пресекать нарушения в области лесных отношений.

Основное количество нарушений выявлено в ходе патрулирования лесного фонда. Эффективность контрольно-надзорных мероприятий повышается, когда мероприятия по контролю проводятся «неожиданно». В этом случае нарушение своевременно пресекается, а нарушители требований лесного законодательства привлекаются к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

В 2021 году инспекторскому составу необходимо повысить показатели эффективности работы. В целях выявления и пресечения нарушений лесного законодательства необходимо увеличить кратность патрулирования лесных участков, где по результатам анализа лесонарушений за предыдущие периоды вероятность их повторного совершения наиболее вероятна.

Предложение по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности:

на федеральном уровне необходимо разработать и утвердить порядок изъятия у нарушителей незаконно срубленной древесины (погрузка, транспортировка и разгрузка изъятной древесины) и реализации секвестрованной древесины, определить источники финансирования этих работ.

Приложения

Нет

Заместитель
министра –
руководитель
управления

В.И. Харламов